

# GOEDEDOELENPLATFORM

Ministerie van Veiligheid en Justitie  
T.a.v. Staatssecretaris K.H.D.M. Dijkhoff,  
Postbus 20301  
2500 EH DEN HAAG

Wassenaar, 8 juni 2016

Betreft: Kennismakingsgesprek

Geachte heer Dijkhoff,

Graag wil ik u nogmaals dank zeggen voor ons gesprek van 17 mei jl. Het is prettig dat we de gelegenheid hebben gehad om kennis te maken, juist in een tijd waarin zich veel veranderingen voltrekken op kansspelgebied, veranderingen die ook implicaties kunnen hebben voor omvang en richting van de geldstroom van loterijen naar goede doelen.

Op 1 januari jl. heb ik het stokje als voorzitter van het Goede Doelen Platform overgenomen van de heer Alexander Rinnooy Kan. De afgelopen weken heb ik een rondgang gemaakt langs de bestuursleden en toehoorders van het Platform. Tijdens deze bezoeken ben ik opnieuw onder de indruk geraakt van het vele goede werk dat met behulp van loterijgelden wordt verzet. Van het bevorderen van sportdeelname in achterstandswijken door NOC\*NSF en de Johan Cruyff Foundation tot de zorg voor ex-gedetineerden door het Oranjefonds en van hulp aan slachtoffers van mensenhandel door Terre des Hommes tot het door Natuurmonumenten beschikbaar gestelde natuurgebied Heumensoord voor de tijdelijke opvang van vluchtelingen. Al deze initiatieven, samen met de vele andere waarvan ik kennis heb genomen, zijn heel belangrijk en onmisbaar, zeker in een tijd waarin de overheid zich verder terugtrekt op haar kerntaken.

De maatschappelijke opbrengsten van loterijen bedragen circa 750 miljoen euro per jaar. Het overeind houden en waar mogelijk vergroten van deze loterijgelden is een wens die u en ik delen en ik ben blij dat u dat in ons gesprek nogmaals hebt bevestigd. Dit is iets om zuinig op te zijn. Zoals uw voorganger al heeft aangegeven in de loterijbrief van 11 juli 2014 is bij de herijking van de loterijmarkt behoedzaamheid daarom het parool.

Tijdens ons gesprek bleken we het voorts met elkaar eens over de wenselijkheid van een zo spoedig mogelijke behandeling van het wetsvoorstel Kansspelen op Afstand (KOA) in het parlement. Dat is mede van belang omdat de loterijbrief is aangegeven dat zodra de effecten van deze legalisering geëvalueerd zijn, overgegaan kan worden tot de volgende stap in de modernisering van het kansspelbeleid: de herijking van het loterijstelsel.

Ik heb echter grote zorgen over de borging van de geldstroom richting goede doelen. Het betreft in het bijzonder de vergunningssituatie van de huidige loterijen. Waar de discussie over de legalisering van online kansspelen ruim 15 jaar in beslag genomen heeft, tekent zich thans een situatie af waarin onder verwijzing naar juridische procedures binnen een bestek van enkele maanden een vergaande – en wat mij betreft nog niet voldoende doordachte – stelselwijziging in het loterijveld lijkt te worden doorgevoerd. Een dergelijke handelwijze zou op gespannen voet staan met de in de loterijbrief toegezegde behoedzame benadering.

Ik begrijp dat u geconfronteerd wordt met juridische druk op het vergunningsbeleid in het kader van artikel 3 van de Wok. Tijdens ons gesprek werd ingebracht dat er op dit moment 65 juridische procedures lopen rond de vergunningssituatie. Later heb ik vernomen dat dit aantal door twee moet worden gedeeld (bezwaar en beroep), dat het overgrote deel betrekking heeft op zaken aangespannen door online aanbieders rond de vergunning voor sportwedenschappen en dat zo uiteindelijk één serieuze rechtszaak overblijft in het kader van artikel 3. Hierin is op

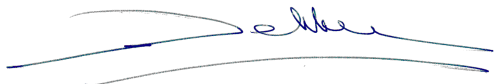
# GOEDEDOELENPLATFORM

12 mei jl. uitspraak gedaan. Deze uitspraak bevat echter geen wezenlijk nieuws: de rechtbank Amsterdam herinnert de Kansspelautoriteit (en haar voorloper, het ministerie van VenJ) aan de zaak Schindler van 2007, waarbij de Raad van State vraagtekens plaatste bij het aantal van – toen nog – drie artikel 3 loterijen (waarom niet 1, 2, 4, 5, etc.). De rechtbank heeft geconcludeerd dat een beleidsmatige onderbouwing voor dit aantal (nog steeds) ontbreekt. De beantwoording van de vraag van de Raad van State is blijven hangen bij VenJ. Opmerkelijk genoeg heeft er nadien niemand meer naar gevraagd, ook Schindler niet. De uitkomst van de Lottovatezaak is dat er 9 jaar na dato eindelijk wél om wordt gevraagd. Het lijkt me niet meer dan logisch dat u op korte termijn in deze ontbrekende motivatie voorziet, t.b.v. duidelijkheid voor de loterijaanbieders.

Gelet op de vereiste en door uw voorganger toegezegde behoedzaamheid bij de herijking van het loterijveld acht het Goede Doelen Platform het onder de huidige omstandigheden raadzaam om de ontstane situatie in het loterijveld voor de korte en middellange termijn te stabiliseren door, naast het volledig doorlopen van de rechtsgang, als aanvullende voorwaarde het huidige artikel 3 beleid te onderbouwen en de loterijaanbieders zo nodig onder strikt overheidstoezicht ('strengere controle') te plaatsen. Zoals u weet heeft het Europese Hof de Europeesrechtelijke houdbaarheid van dit model herhaaldelijk bevestigd. Ik heb in ons gesprek voorgesteld om de lopende loterijvergunningen met drie jaar te verlengen en de tussenliggende tijd te benutten om te komen tot een weldoordachte inrichting van het loterijveld. Deze aanpak geeft de mogelijkheid een 'splitsing' aan te brengen tussen de vormgeving van het loterijstelsel en het wetgevingstraject m.b.t. online kansspelaanbieders. Een zorgvuldige en behoedzame aanpak komt dan tot zijn recht.

Tot slot: het kansspelbeleid wordt al meer dan een halve eeuw door goede doelen en de overheid samen gevormd. Bezien vanuit het Ministerie van Financiën in zijn rol van beneficiant van de Staatsloterij gaat het om een samenwerking die zelfs al bijna drie eeuwen beslaat. Ik zou het vanuit deze gedeelde historie bijzonder op prijs stellen om mij met u, de Kansspelautoriteit en het ministerie van Financiën te verdiepen in hoe wij hier de komende jaren samen mee verder gaan. Het lijkt mij gezien de betrokken belangen vanzelfsprekend dat ook andere ministeries (OCW, VWS, BuZa, SZW en EZ) hierop worden aangesloten.

Met vriendelijke groet,



Mw. Sybilla M. Dekker,  
Voorzitter Goede Doelen Platform

cc:

Dhr. J.J.H. Suyver, voorzitter Kansspelautoriteit