

# Voorstel toekomst kansspelbeleid

15 november 2012

## Uitgangspunten

1. **Nederlands Kansspelbeleid.** Het Nederlandse kansspelbeleid kent drie kerndoelstellingen:
  - a. Bestrijden van criminaliteit en fraude;
  - b. Beschermen van de consument/speler;
  - c. Voorkomen en bestrijden van problematisch spelgedrag of verslaving.
2. **Loterijen verrijken de samenleving.** Naast het aanbieden van aantrekkelijke en verantwoorde kansspelen dragen de loterijen jaarlijks circa 770 miljoen euro bij aan de samenleving, via afdracht en kansspelbelasting. Voor duizenden maatschappelijke initiatieven is deze steun onmisbaar. Deze bijdrage is uniek en geniet brede waardering in de samenleving.
3. **Speelautomaten, Holland Casino en Paardentotalisator zijn net als de loterijen goed gereguleerd.** Deze kansspelsectoren zijn goed gereguleerd binnen de drie kerndoelstellingen van het kansspelbeleid. Zij voorzien op een verantwoorde manier in de maatschappelijke behoefte aan deze kansspeltypen. Middels kansspelbelasting dragen zij betekenisvol bij aan de staatskas.
4. **Regulering online kansspelen is wenselijk.** Er is sprake van een groeiend ongereguleerd aanbod van online kansspelen. Kanalisatie van dit aanbod is daarom nodig. Dit maakt regulering van het online kansspelaanbod wenselijk.
5. **Kans op substitutie.** Nieuw online aanbod kan leiden tot substitutie van de vraag naar het offline aanbod van de bestaande vergunninghouders. Of en in welke mate hiervan sprake zal zijn is op voorhand moeilijk te beoordelen. Duidelijk is wel dat substitutie van de vraag naar loterijen zich direct vertaalt in een betekenisvol lagere afdracht aan de goede doelen.

## Hoofdpijnen sectorvoorstel

1. Partijen onderschrijven de doelstellingen van het Nederlandse kansspelbeleid.
2. Partijen achten het nodig om een 'Nederlands model' te ontwikkelen, waarin bestaande verworvenheden zo goed mogelijk worden beschermd en verdedigd, zonder evenwel de (internationale) werkelijkheid te ontkennen. Partijen vragen het kabinet om de online markt te reguleren, waarbij:
  - a. Geen link wordt gelegd tussen het aanbieden van online en offline kansspelen: aanbieders hoeven dus niet noodzakelijk te voorzien in offline aanbod.
  - b. Online aanbieders binnen de Nederlandse regulering worden gebracht door middel van een stelsel van vergunningen waarbij 'de lat hoog wordt gelegd' via heldere, duidelijke en gerechtvaardigde vergunningsvoorwaarden – voldoende toegankelijk om de bonafide (aspirant-)aanbieders die aan de Nederlandse voorwaarden (willen) voldoen toegang te bieden tot de Nederlandse markt (kanalisatie); maar ook selectief genoeg om ongewenste aanbieders effectief buiten de deur te houden.
  - c. Bonafide aanbieders aan stringente vergunningsvoorwaarden dienen te voldoen. Essentieel zijn inspanningen om problematisch spelgedrag te voorkomen en verslaving te bestrijden. Vergunningsvoorwaarden richten zich onder meer op: eerlijk spelverloop; het uitsluiten van minderjarigen; en het bieden van bescherming tegen excessief spelgedrag, met name excessieve verliezen.
  - d. De regulering van de online markt gepaard gaat met een (nog vast te stellen) flankerend pakket van wettelijke versterkingsmaatregelen voor de huidige loterijen en andere huidige aanbieders (meer ruimte voor behalen synergievoordelen, meer ruimte voor innovatie, verruiming aantal trekkingen, etc.) om zo in het bijzonder de totale goede-doelenafdracht aan de samenleving en de afdracht aan de staat op peil te houden.
  - e. Partijen de totstandkoming van een gelijk speelveld van belang achten (o.a. vergunningsvoorwaarden, toekomstige fiscaliteit). Partijen streven naar het realiseren van een gelijkwaardige startpositie op het moment van online vergunningsverlening. Daartoe worden de bestaande vergunninghouders, in het verlengde van hun vergunning, in de gelegenheid gesteld om in de loop van 2013 anticiperend volwaardig en tegen betaling online producten aan te

bieden, met als doel een gelijke startpositie te realiseren op het moment van online vergunningverlening. Over de precieze condities en reikwijdte voeren de partijen nader overleg met de betrokken en bevoegde instanties.

- f. Uitgaande van de vigerende bevoegdheden van de Kansspelautoriteit, deze tijdens de transitieperiode worden uitgebreid met een verbod op het betreden van de online markt via overname van bestaande offline spelers.
  - g. De kanspelsector middels serieuze consultatie wordt betrokken in het ontwerp van de reikwijdte van de online vergunningen en de vergunningsvoorwaarden.
  - h. De mogelijkheden van de Kansspelautoriteit voor handhaving worden uitgebreid en verscherpt.
  - i. Het kabinet zich actief rekenschap geeft van de implicaties van deze regulering voor de land-based casinomarkt.
- 3.** De ambitie van dit sectorvoorstel is om te komen tot een effectieve kanalisatie van het ongereguleerde aanbod van online kansspelen. In dit verband is het van belang dat het kansspelbelastingtarief in lijn is met wat in het algemeen als acceptabel wordt geacht. Partijen stellen echter vast dat het huidige regeerakkoord hier (nog) niet in voorziet.

Aldus getekend,

Betfair  
D2D4  
De Lotto  
Nationale Postcode Loterij  
VriendenLoterij  
BankGiro Loterij  
Goede Doelen Platform  
Holland Casino  
NOC\*NSF  
Pokerstars  
Staatsloterij  
VAN

Nog niet vermelde partijen worden van harte uitgenodigd om zich bij dit sectorvoorstel aan te sluiten.